

دیوان عدالت اداری

تاریخ: ۱۹ خرداد ۱۳۹۳

کلاس پرونده: ۹۱/۵۳۱،۱۱۶

شماره دادنامه: ۴۵۰۰۳۳۹

موضوع رای: اعلام تعارض نسبت به آراء صادر شده از شعب دیوان عدالت اداری

شاکای: آقایان محمد ضیائی- بهادر فقیهی- جهانگیر رحیمی نژاد- حسن فیض الهی- مولا بهاروند- مرتضی محسنی معلم کلایی- محمد قلی زاده- محمدباقر عابدی- محسن فریدونی- علی دیزجی (قاضی دیوان عدالت اداری)- اداره کل آموزش و پرورش تهران و خسرو پالیزگر مدیرکل امور اداری رفاه و پشتیبانی جهاد کشاورزی

بسم الله الرحمن الرحيم

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

گردش کار: اعلام کنندگان تعارض به موجب لوایح جداگانه اعلام کرده اند که در موضوع الزام دستگاه های موضوع ماده واحده قانون حمایت قضایی از کارکنان دولت و پرسنل نیروهای مسلح مصوب ۱۳۷۶/۷/۳۹ و ماده ۲ آیین نامه اجرایی قانون مذکور مصوب ۱۳۷۹/۶/۱۶، به اعمال ماده ۱۳ آیین نامه اجرایی قانون یاد شده و پرداخت حداکثر ۳۰٪ فوق العاده جذب بیشتر از فوق العاده جذب کارشناسان همان دستگاه از تاریخ ۱/۱/۱۳۸۸ به بعد و اجرای فصل دهم قانون مدیریت خدمات کشوری و نیز از تاریخ تصویب قانون اصلاح حمایت قضایی از کارکنان دولت و پرسنل نیروهای مسلح مصوب ۱/۲۶/۱۳۸۸، در شعب دیوان عدالت اداری آراء معارض صادر شده است. نامبردگان رفع تعارض و صدور رای وحدت رویه را خواستار شده اند.

گردش کار پرونده ها و مشروح آراء به قرار زیر است:

خلاصه آراء به وارد دانستن شکایت:

شعب ۲۱، ۱۴، ۱۳، ۹ و ۲ دیوان عدالت اداری در رسیدگی به پرونده های شماره ۵۸۹/۸۹/۱۳-۱۱۷/۸۹/۱۳-۱۰۶۴/۸۹/۱۳-۵۹۹/۸۹/۱۴-۳۶۱/۸۸/۱۴-۹۱۳۳۵۳/۲۱-۹۰۲۱۳۵/۲-۹۰۲۰۹۶/۳-۲۰۱۲/۹۱/۹-۲۰۱۲/۹۱/۹-۳۰۳۴/۹۱/۹ با موضوع دادخواست اشخاص و به خواسته الزام به برقراری مجدد ۳۰٪ فوق العاده حمایت قضایی مقرر در ماده ۱۳ آیین نامه اجرایی قانون حمایت قضایی از کارکنان دولت و پرسنل نیروهای مسلح مصوب سال ۱۳۷۹ از زمان اجرای قانون مدیریت خدمات کشوری به موجب آراء شماره ۶۹۲-۱۳۸۹/۱۱/۲۴، ۱۳۰۰۲۰۳-۱۳۰/۲/۲۳-۱۳۹۰/۵/۱۶-۵۶۷-۱۳۸۹/۵/۱۶-۳۵۴-۱۳۸۹/۹/۳-۲۴۰۴-۱۳۹۲/۲/۲۱، ۲۶۹-۳/۲۳/۱۳۹۲، ۱۲۰۶-۱۳۹۱/۲/۱۴-۲۷۵۸-۱۳۹۰/۱۱/۲۷-۱۹۲۳-۱۳۹۲/۹/۲-۳۹۷-۱۳۸۹/۲/۱۷ به خلاصه چنین استدلالت کرده اند: نظر به این که حمایت قضایی از کارمندان دستگاه های اجرایی در انجام وظایف و مسؤلیتهای قانونی در برابر شاکیان با

استفاده از کارشناسان حقوقی خود پیش بینی شده در ماده ۸۸ قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۱۳۸۶/۷/۸، موجب لغو و بی اعتبار شدن ماده واحده قانون حمایت قضایی از کارکنان دولت و پرسنل نیروهای مسلح مصوب ۱۳۷۶/۷/۲۹ نشده است زیرا قلمرو ماده واحده پس از حیات کارمندان دستگاه را نیز در بر می گیرد که چنین امری در ماده ۸۸ یاد شده پیش بینی نشده به علاوه ماده واحده قانون اصلاح قانون حمایت قضایی از کارکنان دولت و پرسنل نیروهای مسلح مصوب ۱/۲۶/۱۳۸۸ که از حیث زمان تصویب مؤخر بر قانون مدیریت خدمات کشوری است و دایره شمول آن به موسسات و نهادهای عمومی غیر دولتی گسترش یافته است حاکی از نظر قانونگذاران بر اعتبار و استمرار ماده واحده مصوب سال ۱۳۷۶ می باشد و حکم کارگزینی که برای خواهان از سوی دستگاه متبوع او صادر شده دلالت بر استحقاق خواهان به برخورداری از مزایای ۴۰٪ فوق العاده جذب پیش بینی شده در ماده ۱۳ آیین نامه اجرایی ماده واحده مصوب سال ۱۳۷۶ دارد، لذا با شرایط موصوف شکایت شاکی وارد و موجه تشخیص، حکم به وارد دانستن آن دایر بر الزام سازمان مشتکی عنه به برقراری دوباره ۴۰٪ فوق العاده جذب مطالبه شده در ستون خواسته دادخواست تقدیمی در حق شاکی صادر و اعلام می شود، رأی صادر شده قطعی است.

خلاصه آراء صادر شده به غیر وارد دانستن شکایت:

۱- شعب ۱۴، ۱۰، ۴ و ۲ دیوان عدالت اداری در رسیدگی به پرونده های شماره ۹۱۰۸۷۶/۴-۹۱۲۰۱۳/۴-۹۱۳۰۰۳۹۸/۴-۹۲۰۰۳۹۸/۴-۹۱۰۷۰۸-۹۱۰۷۰۸/۳-۲۴۵/۹۰/۳-۹۱۱۵۲۵/۴-۹۱۰۲۶۹/۱۲/۱-۹۱۰۶۳۱/۱۰-۹۱۰۷۰۷/۴-۹۱۰۲۵۹۶/۴-۹۱۲۰۱۳/۴-۹۱۳۰۰۳۹۸/۴-۹۱۰۷۰۸/۳-۲۴۵/۹۰/۳ موضوع دادخواست اشخاص و به خواسته الزام به برقراری مجدد ۴۰٪ فوق العاده حمایت قضایی مقرر در ماده ۱۳ آیین نامه اجرایی قانون حمایت قضایی از کارکنان دولت و پرسنل نیروهای مسلح مصوب سال ۱۳۷۹ از زمان اجرای قانون مدیریت خدمات کشوری به موجب آراء شماره ۱۳۳۳-۱۳۹۱/۵/۲۱، ۲۵۸-۱۳۹۱/۱۳/۱۵، ۳۲۸۲-۱۳۹۱/۱۰/۱۷، ۸۰۵-۱۳۹۲/۴/۸، ۱۱۳۳-۱۳۹۱/۵/۱۱، ۱۹۹-۱۳۹۲/۳/۸-۲۴۵۰-۱۳۹۱/۱۱/۲، ۸۹۹-۱۳۹۲/۴/۱۱، ۱۳۳۳-۱۳۹۲/۵/۹-۲۴۲۹، ۲۳۹-۱۳۹۱/۲/۲۳ به خلاصه چنین استدلال کرده اند:

در خصوص دادخواست شاکی دایر بر صدور حکم بر الزام طرف شکایت به برقراری مجدد فوق العاده جذب کارشناسان حقوقی به میزان ۴۰ درصد موضوع ماده ۱۳ آیین نامه اجرایی قانون حمایت قضایی از کارکنان دولت و پرسنل نیروهای مسلح مصوب ۱۳۷۶، با این توضیح که فوق العاده مذکور قبلاً برقرار بوده و پرداختی می گردید اما از ابتدای سال ۱۳۸۸ قطع کرده اند با توجه به محتویات و مفاد لایحه دفاعیه مشتکی عنه به شماره فوق الذکر مبنی بر این که با اجرایی شدن قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۱۳۸۶ از اول سال ۱۳۸۸ کلیه قوانین مغایر از جمله قانون استنادی شاکی لغو شده است. علی هذا هر چند به موجب ماده واحده قانون اصلاح قانون حمایت قضایی ... مصوب ۱/۲۶/۱۳۸۸ عبارت « مؤسسات و نهادهای عمومی غیر دولتی» افزوده شده است لکن دلالتی بر احیاء و ابقای فوق العاده قبلی که به موجب قانون مدیریت منسوخ شده است ندارد. لذا الزام قانونی بر اجابت خواسته وجود ندارد، شکایت غیر وارد تشخیص و به استناد مواد ۷ و ۴۸ قانون دیوان عدالت اداری مصوب ۱۳۸۵ حکم به رد شکایت صادر و اعلام می گردد. رأی صادر شده قطعی است.

۲- رأی شعبه ۳ تشخیص دیوان عدالت اداری به شماره دادنامه ۱۳۹۲/۹/۲۳-۲۴۴ که در مقام رسیدگی به درخواست اعمال ماده ۱۸ قانون دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۸۵ نسبت به رأی شماره ۱۵۷۶-۱۳۹۱/۶/۱۳ شعبه ۲۱ دیوان عدالت اداری صادر شده است به قرار زیر است:

به موجب ماده ۶۸ قانون مدیریت خدمات کشوری، فوق العاده جذب برای کارشناسان حقوقی پیش بینی نشده است و مستنداً به ماده ۷۸ قانون یاد شده، کلیه پرداختهای خارج از ضوابط و مقررات فصل دهم این قانون لغو شده و بر اساس ماده ۱۳۷ قانون مارالذکر، کلیه قوانین عام و خاص مغایر لغو شده و در قانون اصلاح قانون حمایت قضایی کارکنان مصوب ۱۳۸۸ پرداخت فوق العاده خاص برای کارکنان قضایی منظور نشده است، بنا به مراتب مذکور، استدلال شعبه ۲۱ دیوان عدالت اداری در خصوص الزام آموزش و پرورش دانشگاه تربیت معلم به پرداخت فوق العاده جذب به کارشناسان قضایی، مغایر مواد ۱۳۷، ۷۸، ۶۷ و ۶۴ قانون مدیریت خدمات کشوری می باشد، با قبول اشتباه بین در راستای اعمال ماده ۱۸ قانون دیوان

دیوان عدالت اداری :: برای هیات عمومی دیوان عدالت اداری

عدالت اداری مصوب ۱۳۸۵، دادنامه شماره ۱۵۷۶/۱۰۲۱۰-۹۰۲۱۰۱۳/۶/۱۳۹۱ نقض و حکم به رد شکایت صادر و اعلام می گردد. رأی صادر شده قطعی است.

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ یاد شده با حضور رؤسا، مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد. پس از بحث و بررسی، با اکثریت آراء به شرح آینده به صدور رأی مبادرت می کند.

رأی هیأت عمومی

الف- تعارض در آراء محرز است.

ب- نظر به این که اولاً؛ مطابق ماده ۷۸ قانون مدیریت خدمات کشوری، در دستگاه های مشمول قانون، کلیه میانی پرداخت باید مطابق ضوابط و مقررات فصل دهم صورت پذیرد. ثانیاً؛ طبق ماده ۶۸ قانون مذکور، علاوه بر پرداخت های موضوع ماده ۶۵ و تبصره های آن و ماده ۶۶ که حقوق ثابت تلقی شده، پرداخت فوق العاده هایی در ده بند به کارمندان مشمول قانون قابل پرداخت اعلام گردیده و در هیچ یک از این بندها، عنوان فوق العاده جذب حمایت قضایی پیش بینی نشده است. ثالثاً؛ در ماده ۸۸ قانون مزبور فقط برای کارمندان، حمایت قضایی پیش بینی شده در حالی که به موجب ماده واحده حمایت قضایی از کارکنان دولت و پرسنل نیروهای مسلح مصوب سال ۱۳۷۶ برای کارمند و ورثه او حمایت قضایی پیش بینی شده که با یکدیگر مغایرت دارند. رابعاً؛ با توجه به این که در ماده ۱۲۷ قانون صدرالذکر، صراحتاً کلیه قوانین و مقررات عام و خاص مغایر آن لغو شده است، لذا حکم ماده ۸۸ قانون مذکور به دلیل آنچه که ذکر شد، حکم ماده واحده قانون حمایت قضایی مصوب سال ۱۳۷۶ و آیین نامه اجرایی آن را برای مشمولان قانون مدیریت خدمات کشوری لغو کرده است ولی حکم مذکور در ماده واحده قانون حمایت قضایی در دستگاه های اجرایی موضوع ماده ۱۱۷ قانون مدیریت خدمات کشوری که مشمول قانون مذکور نیستند، حاکم خواهد بود و قانون اصلاح قانون حمایت قضایی از کارکنان دولت و پرسنل نیروهای مسلح مصوب ۱/۲۶/۱۳۸۸ که توسعه دامنه شمول قانون به مؤسسه عمومی غیر دولتی را تجویز کرده است، دلالت بر احياء قانون حمایت قضایی از کارکنان دولت و پرسنل نیروهای مسلح مصوب سال ۱۳۷۶ نسبت به مشمولان قانون خدمات کشوری را ندارد تا دلیل بر عدول از احکام قانون مدیریت خدمات کشوری در زمینه اصل حمایت قضایی و پرداختی های موضوع ماده ۶۸ قانون مذکور را داشته باشد. با توجه به مراتب فوق و با لحاظ وجود حکم خاص در قانون مدیریت خدمات کشوری به شرح مواد ۱۳۷ و ۸۸، ۷۸ و ۶۸، الزام دستگاه های اجرایی مشمول قانون مدیریت خدمات کشوری به پرداخت فوق العاده جذب کارشناسان حقوقی موضوع آیین نامه اجرایی قانون حمایت قضایی از کارکنان دولت و نیروهای مسلح مصوب سال ۱۳۷۹ هیأت وزیران و جاهت قانونی ندارد و آراء صادر شده به غیر وارد دانستن شکایت به شرح مندرج در گردش کار صحیح و موافق مقررات تشخیص می شود. این رأی به استناد بند ۲ ماده ۱۲ و ماده ۸۹ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری برای شعب دیوان عدالت اداری و سایر مراجع اداری مربوط در موارد مشابه لازم الاتباع است./

رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

محمدجعفر منتظری

این مطلب از سایت دیوان عدالت اداری چاپ شده است.
نشانی مطلب : <http://www.divan-edalat.ir/show.php?page=ahoshow&id=9587>